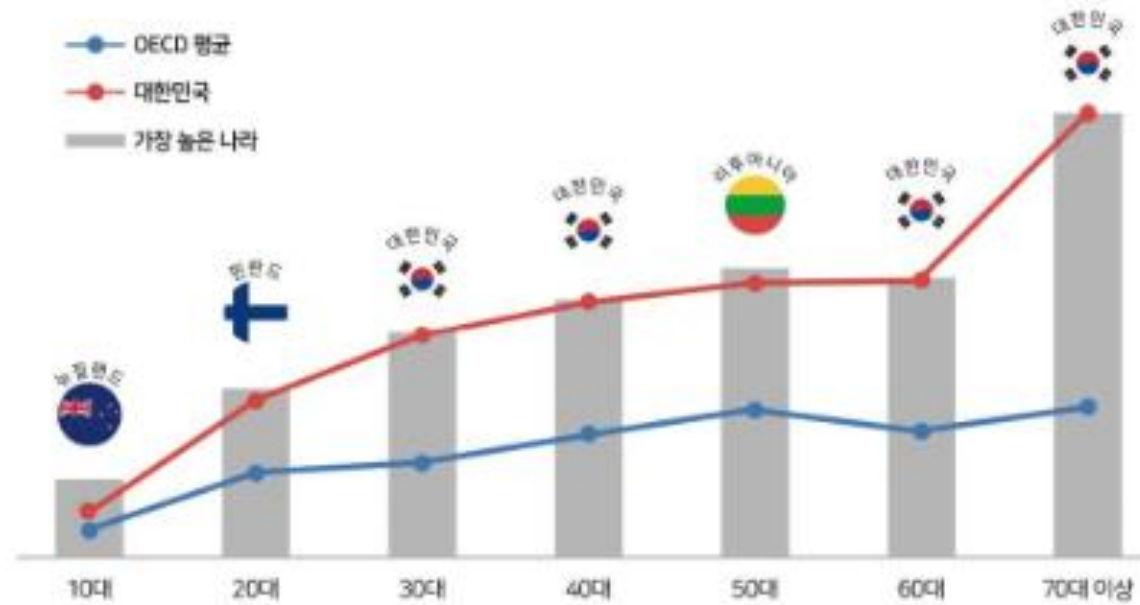




# 독거노인에 대한 사회보장 실태

2024. 2. 14.





[출처: WHO의 2021 Mortality data base를 활용하여 한국생명존중희망재단에서 산출]



## 초고령사회 현황 -무연고자



### 무연고자

#### ▶▶ 연고자

- 사망자의 배우자, 자녀, 부모, 자녀 외의 직계비속, 부모 외의 직계존속, 형제·자매, 사망하기 전에 치료·보호 또는 관리하고 있었던 행정기관 또는 치료·보호기관의 장, 위에 해당하지 않는 자로서 시신이나 유골을 사실상 관리하는 자

(장사 등에 관한 법률 제2조 제16호)

- 무연고자 : 이와 같은 연고자가 없는 사망자



## 노인의 개념

법(령)명	사용 용어	연령기준
헌법	노인	.
노인복지법	노인	65세 이상
사회보장기본법	노령	.
국민연금법	노령	65세 이상
고령자고용촉진법	고령자 준고령자	55세 이상 50세 이상 55세 미만
장애인·노인·임산부등의편의증진보장에관한법률	노인	.
교통약자의 이동편의 증진법	고령자	.
저출산·고령사회기본법 고령친화산업진흥법	고령자, 노인	.
노인장기요양보험법	노인	65세 이상
노인보호구역의 지정 및 관리에 관한 규칙	노인	.
기초연금법	노인	65세 이상
장애인·고령자 등 주거약자 지원에 관한 법률	고령자	65세 이상
장애인·노인 등을 위한 보조기기 지원 및 활용촉진 에 관한 법률	노인	65세 이상



# 독거노인의 개념

## 독거노인

- 홀로 사는 노인 (노인복지법 제27조의2 제1항)
- 독거노인종합지원센터 (노인복지법 제27조의3)
- 노인단독가구 - ‘노인독거가구’와 ‘노인부부가구’를 합친 개념
- 노인돌봄기본서비스의 대상 - 주민등록상 거주지와 동거자 유무에 상관없이 **실제** 혼자 살고 있는 만 65세 이상 노인
- 65세 이상인 자로서, ① 부양의무자 없이 홀로 생활하는 노인이거나 ② 부양의무자가 있으나 아무런 도움을 받지 못하는 노인이거나, ③ 부부노인으로 같은 주소지에 등재되어 있으나 사실상 혼자 사는 노인 (청도군 독거노인 공동주거 운영 및 지원조례)
- 주민등록 등재라는 형식적인 사정보다 홀로 거주한다는 실질이 중요
- 배우자 및 친척, 비친척 중 누구하고도 함께 거주하거나 가계를 함께 하지 않는 단독세대이거나 그 상태에 있는 노인

## 사회적 고립 위험 1인 가구

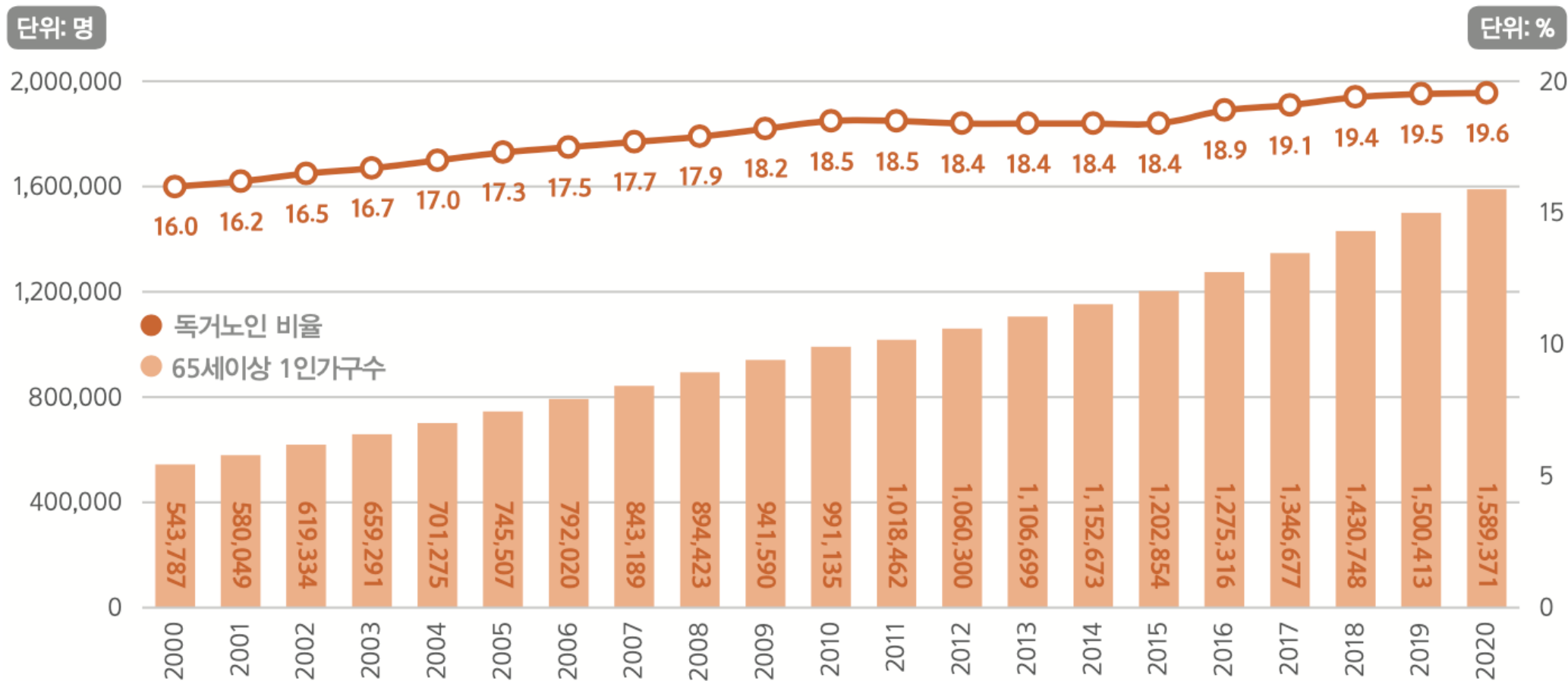
- 사회적 고립 : 가족이나 지역사회와의 교류가 현저히 결핍된 상태
- 홀로 거주하는 1인 가구를 대상으로 하지만 전체 연령대를 대상으로 한다는 점에서 65세 이상의 고령층을 대상으로 하는 독거노인과는 구별





## 독거노인 실태

2000~2020년 독거노인 비율



출처 통계청, 「장래가구추계 2017」, 「장래인구추계 2017」



〈표 3-7〉 노인의 연령·배우자 유무별 노인 단독거주 이유

(단위: %, 명)

구분	전체 <sup>1)</sup>	연령					가구형태	
		65~69세	70~74세	75~79세	80~84세	85세 이상	노인독거	노인부부
경제적 능력	12.7	18.7	12.1	9.8	6.3	6.0	8.6	14.1
건강	11.2	13.9	11.5	10.1	7.5	6.5	9.9	11.6
개인(부부)생활 향유	19.9	22.3	21.0	16.6	19.4	14.3	15.0	21.6
기존 거주지 거주 희망	18.2	13.8	17.6	23.2	22.3	17.6	22.4	16.8
자녀의 결혼	28.3	23.3	29.6	29.6	31.3	43.2	29.0	28.1
자녀의 별거 희망	5.9	4.4	5.5	6.4	9.1	7.2	9.8	4.6
자녀가 타 지역에 있어서	3.2	3.3	2.3	3.8	3.2	3.7	3.7	3.0
자녀의 경제적 형편이 어려워	-	-	-	-	-	-	-	-
기타	0.5	0.4	0.4	0.5	1.0	1.5	1.6	0.2
계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
(명)	(7,832)	(2,646)	(1,947)	(1,814)	(1,070)	(355)	(1,985)	(5,847)

주: 1) 본인응답자 9,930명 중에서 노인 단독가구 7,832명을 대상으로 함.

〈표 3-5〉 노인의 가구형태·교육수준별 일반특성분포

(단위: %, 명)

특성	가구형태				교육수준				
	노인 독거	노인 부부	장녀 동거	기타	무학	초등학교	중학교	고등학교	전문대학 이상
지역									
중부	71.0	74.4	84.3	79.3	64.3	70.6	76.6	82.3	89.3
읍·면부	29.0	25.6	15.7	20.7	35.7	29.4	23.4	17.7	10.7
성									
남자	21.1	55.0	30.3	37.1	17.9	31.5	45.4	56.3	76.5
여자	78.9	45.0	69.7	62.9	82.1	68.5	54.6	43.7	23.5
연령									
65~69세	22.7	37.2	30.9	39.7	3.6	15.8	36.4	57.2	50.4
70~74세	19.9	26.4	17.5	17.2	11.1	22.7	29.7	23.3	21.4
75~79세	24.7	22.6	20.9	24.1	25.9	31.5	22.3	13.5	15.4
80~84세	22.0	11.0	18.0	11.5	34.3	21.6	9.6	4.7	9.0
85세 이상	10.7	2.7	12.7	7.5	25.1	8.4	2.0	1.3	3.8
배우자 유무									
배우자 있음	0.0	100.0	39.0	51.4	35.8	57.2	73.6	80.0	89.3
배우자 없음	100.0	0.0	61.0	48.6	64.2	42.8	26.4	20.0	10.7
가구형태									
노인독거	-	-	-	-	35.7	25.9	17.0	12.1	6.5
노인부부	-	-	-	-	31.7	51.3	63.4	68.2	77.5
자녀동거	-	-	-	-	30.8	21.4	17.9	17.8	13.2
기타	-	-	-	-	1.9	1.4	1.7	1.8	2.8
교육수준									
무학	19.2	5.8	16.3	11.4	-	-	-	-	-
초등학교	41.5	27.8	33.7	25.7	-	-	-	-	-
중학교	20.0	25.3	20.8	23.4	-	-	-	-	-
고등학교	17.4	33.2	25.3	29.7	-	-	-	-	-
전문대학 이상	2.0	7.9	3.9	9.7	-	-	-	-	-
현 취업상태									
취업중	32.0	39.7	26.2	28.7	17.5	29.2	37.9	46.2	37.6
미취업	68.0	60.3	73.8	71.3	82.5	70.8	62.1	53.8	62.4
연가구소득									
제1오분위	50.7	13.9	8.5	8.0	34.5	27.3	18.5	10.0	8.5
제2오분위	26.4	21.3	9.8	21.8	27.1	26.2	19.6	12.7	10.7
제3오분위	14.1	25.4	9.6	23.6	12.9	19.9	24.2	21.3	10.4
제4오분위	6.1	22.6	25.3	31.0	13.6	14.3	21.7	26.3	25.4
제5오분위	2.7	16.7	46.8	15.5	11.9	12.2	16.0	29.7	45.1
중위소득 대비									
50%미만	57.2	39.6	22.5	38.5	59.2	51.9	39.1	23.0	20.5
50%이상~100%미만	27.6	35.6	32.1	47.1	28.0	32.4	37.2	36.8	19.0
100%이상~150%미만	9.6	14.6	28.7	8.0	9.7	11.0	16.2	22.6	26.5
150%이상	5.6	10.3	16.7	6.3	3.1	4.7	7.5	17.6	33.9

〈표 8-1〉 노인의 일반특성별 및 소득원천별 보유 유무(가구소득)

(단위: %, 명)

특성	근로 소득	사업 소득	재산 소득	사적 이전 소득	공적이전소득					사적연 금소득 <sup>2)</sup>	기타 소득	(명)
					공적 연금	기초 연금	기초생활 보장급여	기타 공적급여	계			
전체 <sup>1)</sup>	44.0	17.5	34.8	95.1	40.5	71.6	5.6	15.4	87.1	13.0	0.1	(10,097)
지역												
동부	46.7	14.3	38.0	94.9	42.9	68.8	5.6	14.4	86.1	15.1	0.1	( 7,651)
읍·면부	35.7	27.8	24.8	95.9	32.8	80.3	5.5	18.4	90.2	6.5	0.0	( 2,446)
성												
남자	44.0	20.5	34.3	94.8	46.3	64.9	5.3	15.8	84.3	15.5	0.0	( 4,346)
여자	44.0	15.3	35.1	95.3	36.0	76.6	5.8	15.1	89.3	11.1	0.1	( 5,751)
연령												
65~69세	57.1	26.0	38.8	94.3	44.7	53.9	3.7	10.8	76.3	16.5	0.1	( 3,344)
70~74세	41.9	16.9	34.9	94.2	47.4	71.3	5.4	16.4	88.3	16.4	0.0	( 2,342)
75~79세	37.1	12.9	31.3	95.9	40.5	81.9	7.6	17.9	94.6	11.5	0.2	( 2,292)
80~84세	33.1	9.6	31.5	96.7	28.2	88.6	6.5	18.7	94.9	5.8	0.0	( 1,475)
85세 이상	33.7	10.6	33.3	96.2	21.4	88.7	6.9	19.3	94.4	4.4	0.0	( 644)
배우자 유무												
배우자 있음	43.2	20.8	30.8	95.2	47.2	67.3	3.9	18.4	85.6	15.7	0.0	( 6,779)
배우자 없음	45.7	10.8	43.0	94.8	26.7	80.3	9.0	9.2	90.2	7.4	0.2	( 3,318)
가구형태												
노인독거	26.7	9.0	46.3	91.6	28.2	78.8	12.0	9.8	89.9	8.6	0.1	( 1,998)
노인부부	38.4	20.3	28.6	94.8	47.8	67.7	4.3	17.7	86.1	16.4	0.0	( 5,898)
자녀동거	77.6	18.6	41.5	99.5	30.4	74.7	2.8	13.0	86.8	7.8	0.1	( 2,026)
기타	43.1	10.2	35.0	95.8	50.9	83.5	6.7	28.9	94.6	9.1	2.0	( 174)

〈표 5-33〉 노인의 일반특성별 이상적인 노후 생활비 마련 방법

(단위: %, 명)

특성	본인 스스로	자녀	사회보장 제도	본인과 자녀	본인과 사회보장제도	기타	계(명)
전체	40.6	4.7	22.3	5.3	27.0	0.0	100.0(9,930)
지역							
동부	41.2	4.4	20.5	5.6	28.3	0.0	100.0(7,518)
읍·면부	38.8	5.7	27.9	4.5	23.2	0.0	100.0(2,413)
성							
남자	43.6	3.9	20.6	4.7	27.1	0.0	100.0(4,281)
여자	38.3	5.3	23.6	5.8	27.0	0.0	100.0(5,649)
연령							
65~69세	47.9	4.4	17.7	4.5	25.5	0.1	100.0(3,337)
70~74세	40.9	4.5	21.5	5.3	27.7	0.1	100.0(2,319)
75~79세	37.1	4.3	25.3	5.8	27.4	0.0	100.0(2,262)
80~84세	32.6	5.4	27.4	6.6	28.0	0.0	100.0(1,426)
85세 이상	30.4	7.1	28.1	5.5	28.9	0.0	100.0( 587)
배우자 유무							
배우자 있음	43.3	4.2	20.5	5.1	26.9	0.0	100.0(6,704)
배우자 없음	35.0	5.7	26.2	5.8	27.4	0.0	100.0(3,226)
가구형태							
노인독거	34.5	5.4	28.3	5.3	26.6	0.0	100.0(1,985)
노인부부	42.5	4.2	21.5	5.1	26.7	0.0	100.0(5,847)
자녀동거	41.2	5.3	19.1	5.7	28.7	0.1	100.0(1,935)
기타	39.8	6.7	18.1	8.4	27.1	0.0	100.0(164)

〈표 9-3〉 노인의 일반특성별 일의 내용

(단위: %, 명)

특성	농림 어업	경비,수위 청소	가사,조리 음식	운송,건설 관련 <sup>2)</sup>	공공,환경 관련 <sup>3)</sup>	기타 <sup>4)</sup>	계 (명)
전체 <sup>1)</sup>	20.6	25.7	13.8	18.7	10.0	11.2	100.0 (3,725)
지역							
동부	5.6	30.4	17.4	24.4	8.4	13.8	100.0 (2,579)
읍·면부	54.4	15.2	5.5	6.0	13.5	5.4	100.0 (1,145)
성							
남자	22.4	24.0	5.8	28.3	8.9	10.5	100.0 (2,039)
여자	18.5	27.8	23.4	7.2	11.2	12.0	100.0 (1,686)
연령							
65~69세	15.5	19.6	19.6	25.7	3.8	15.8	100.0 (1,843)
70~74세	23.7	30.8	10.2	15.7	10.8	8.8	100.0 ( 871)
75~79세	26.8	30.9	6.2	10.4	19.8	5.8	100.0 ( 660)
80~84세	29.0	35.5	7.4	6.8	18.4	2.9	100.0 ( 282)
85세 이상	25.8	34.7	1.1	1.2	34.6	2.6	100.0 ( 69)
배우자 유무							
배우자 있음	22.4	23.4	12.4	21.2	8.8	11.9	100.0 (2,796)
배우자 없음	15.3	32.8	18.0	11.4	13.4	9.1	100.0 ( 929)
가구형태							
노인독거	15.6	31.4	17.6	10.9	15.1	9.4	100.0 ( 670)
노인부부	22.3	23.9	12.2	20.5	9.8	11.2	100.0 (2,444)
자녀동거	18.3	26.5	16.2	20.4	5.4	13.2	100.0 ( 556)
기타	31.5	27.8	11.1	18.5	0.0	11.1	100.0 ( 54)

〈표 6-5〉 노인의 일반특성별 3개월 이상 복용하고 있는 의사처방약

(단위: %, 명, 종류)

특성	없음	1~2종류	3~4종류	5종류 이상	계 (명)	평균(종류)
전체 <sup>1)</sup>	17.8	56.4	21.4	4.3	100.0 (10,097)	1.8
지역						
동부	17.1	57.1	21.7	4.1	100.0 ( 7,651)	1.8
읍·면부	20.2	54.1	20.7	4.9	100.0 ( 2,446)	1.8
성						
남자	20.9	58.2	17.7	3.2	100.0 ( 4,346)	1.6
여자	15.5	55.0	24.3	5.2	100.0 ( 5,751)	1.9
연령						
65~69세	26.4	57.0	14.9	1.7	100.0 ( 3,344)	1.4
70~74세	18.3	56.9	20.5	4.3	100.0 ( 2,342)	1.8
75~79세	11.6	57.4	25.2	5.7	100.0 ( 2,292)	2.1
80~84세	11.6	54.3	27.2	6.9	100.0 ( 1,475)	2.2
85세 이상	8.3	52.0	32.6	7.1	100.0 (   644)	2.4
배우자 유무						
배우자 있음	20.3	57.3	18.8	3.6	100.0 ( 6,779)	1.7
배우자 없음	12.8	54.5	26.9	5.9	100.0 ( 3,318)	2.1
가구형태						
노인독거	13.9	54.0	25.5	6.6	100.0 ( 1,998)	2.1
노인부부	20.0	57.2	19.1	3.7	100.0 ( 5,898)	1.7
자녀동거	14.9	57.9	23.2	4.0	100.0 ( 2,026)	1.9
기타	23.5	38.6	34.4	3.5	100.0 (   174)	2.0

〈표 6-16〉 노인의 일반특성별 경로식당(복지관 식당) 이용 정도

(단위: %, 명)

특성	전혀 이용 하지 않음	거의 매일	일주일 에 2~3회	일주일 에 1회	한 달 에 1~2회	3개월 에 1~2회	1년에 1~2회	계 (명)
전체 <sup>1)</sup>	88.5	1.6	5.2	2.4	0.7	0.4	1.1	100.0 (10,097)
지역								
동부	90.7	1.5	4.0	1.7	0.7	0.4	1.0	100.0 ( 7,651)
읍·면부	81.7	1.8	9.0	4.6	1.0	0.6	1.3	100.0 ( 2,446)
성								
남자	89.5	1.1	4.7	2.4	0.9	0.4	1.0	100.0 ( 4,346)
여자	87.8	1.9	5.6	2.4	0.6	0.5	1.1	100.0 ( 5,751)
연령								
65~69세	94.9	0.4	2.1	1.6	0.4	0.2	0.3	100.0 ( 3,344)
70~74세	89.5	1.3	4.4	2.4	0.9	0.2	1.4	100.0 ( 2,342)
75~79세	83.6	2.0	8.2	3.1	0.9	0.5	1.8	100.0 ( 2,292)
80~84세	82.2	3.2	8.4	3.0	0.8	1.1	1.4	100.0 ( 1,475)
85세 이상	84.0	3.5	6.8	3.3	1.3	0.7	0.3	100.0 ( 644)
배우자 유무								
배우자 있음	90.4	0.8	4.4	2.2	0.7	0.4	1.2	100.0 ( 6,779)
배우자 없음	84.8	3.0	7.0	2.8	0.9	0.6	0.9	100.0 ( 3,318)
가구형태								
노인독거	83.6	3.4	7.4	3.1	1.0	0.7	0.8	100.0 ( 1,998)
노인부부	89.9	0.9	4.6	2.3	0.6	0.4	1.3	100.0 ( 5,898)
자녀동거	89.1	1.7	5.2	2.0	0.9	0.4	0.8	100.0 ( 2,026)
기타	90.8	2.1	4.3	2.8	0.0	0.0	0.0	100.0 ( 174)



# 독거노인에 대한 사회보장제도



## 노인에 대한 사회보장의 기본이념

### 사회보장기본법 제3조

1. “사회보장”이란 출산, 양육, 실업, **노령**, 장애, 질병, 빈곤 및 사망 등의 사회적 위험으로부터 모든 국민을 보호하고 국민 삶의 질을 향상시키는 데 필요한 소득·서비스를 보장하는 사회보험, 공공부조, 사회서비스를 말한다.

### 노인복지법 제2조

- ①노인은 후손의 양육과 국가 및 사회의 발전에 기여하여 온 자로서 존경받으며 건전하고 안정된 생활을 보장받는다.
- ②노인은 그 능력에 따라 적당한 일에 종사하고 사회적 활동에 참여할 기회를 보장 받는다.





# 독거노인에 대한 사회보장제도



기본이념



현행 제도

## ▶▶ 노인복지법

- 노인맞춤돌봄서비스
- 독거노인을 보호하기 위한 최초의 법률 조항 (2008. 2. 29.부터 시행)

### 노인복지법 제27조의2(홀로 사는 노인에 대한 지원)

- ① 국가 또는 지방자치단체는 홀로 사는 노인에 대하여 방문요양과 돌봄 등의 서비스와 안전확인 등의 보호조치를 취하여야 한다.
- ② 국가 또는 지방자치단체는 제1항에 따른 사업을 노인 관련 기관·단체에 위탁할 수 있으며, 예산의 범위에서 그 사업 및 운영에 필요한 비용을 지원할 수 있다.
- ③ 제1항의 서비스 및 보호조치의 구체적인 내용 등에 관하여는 보건복지부장관이 정한다.



# 독거노인에 대한 사회보장제도

## 노인돌봄기본서비스

- 수급권자 - 주민등록상 거주지와 동거자 유무에 상관없이 실제 혼자 살고 있는 만 65세 이상의 노인 중 일상적 위험에 매우 취약하여 정기적인 안전확인이 필요한 경우, 소득, 건강, 주거, 사회적 접촉 등의 수준이 열악하여 노인 관련 보건복지서비스 지원이 필요한 경우, 안전확인이 필요한 대상은 아니지만 정기적인 생활상황 점검 및 사회적 접촉기회 제공이 필요한 경우에 해당하는 자

- 급여 - 무료 제공

안전확인 - 독거노인 1인에 대해 직접확인(방문) 주 1회 이상, 간접확인(전화) 주 2회 이상을 실시

생활교육 - 독거노인의 사회관계망 확대 및 정보제공을 위한 프로그램을 제공하는 것으로서 독거노인별 분기당 1회 이상 실시

서비스연계 - 종합사정 계획 및 대상자의 수시적인 서비스 사정에 따라 정보지원 사업 및 지역사회 민간복지 자원을 발굴 및 연계하는 것

- 2019년 기준 노인돌봄기본서비스를 이용한 독거노인은 29.5만명

## 노인돌봄종합서비스

- 수급권자 - 노인장기요양보험 등급 외 A, B 판정자로서 중위소득 160% 이하인 만 65세 이상의 노인(단기가사의 경우 독거노인 또는 만 75세 이상의 고령 부부노인가구) 중 가구소득, 건강상태 등을 고려하여 선정된 자

- 급여 - 본인부담금(무료 - 월 97,000원) 존재

방문서비스(월 27시간 또는 36시간), 주간보호서비스(월 27시간(9일), 36시간(12일)), 단기가사서비스(1개월(24시간) 또는 2개월(48시간))로 구성

방문서비스 - 식사·세면도움, 옷갈아 입히기, 신체기능의 유지·증진, 화장실 이용 도움, 외출동행, 생필품 구매, 청소·세탁 등 서비스를 제공

주간보호서비스 - 심신기능 회복서비스(여가, 물리치료·작업치료·언어치료 등의 기능 훈련), 급식 및 목욕, 노인가족에 대한 교육 및 상담 등을 실시

단기가사서비스 - 식사도움, 옷 갈아 입히기, 외출동행, 취사, 생활필수품 구매, 청소, 세탁 등의 서비스를 제공



# 독거노인에 대한 사회보장제도

## 노인맞춤돌봄서비스

- 2020. 1. 1.부터 기존의 6개 노인돌봄사업(노인돌봄기본서비스, 노인돌봄종합서비스, 단기가사서비스, 독거노인 사회관계활성화, 초기독거노인 자립지원, 지역사회자원연계)을 통합·개편
- 수급권자 - 65세 이상 국민기초생활수급자, 차상위계층 또는 기초연금수급자 중 독거·조손·고령부부 노인 등 돌봄이 필요한 노인, 신체적 기능 저하, 정신적 어려움(인지저하, 우울감 등) 등으로 돌봄이 필요한 노인, 고독사 및 자살 위험이 높은 노인
- 서비스 제공기간 - 시·군·구 서비스 이용 자격 승인 익일로부터 1년이고, 1년 도래 전 '재사정'을 통해 서비스 제공 여부를 다시 결정
- 급여
  - ① 안부 및 생활상의 안전 여부 확인·지원을 하는 안전지원서비스
  - ② 문화여가활동, 평생교육, 자조모임 등 사회활동을 지원하는 사회참여서비스
  - ③ 건강유지·악화예방을 위한 교육 및 프로그램을 지원하는 생활교육서비스
  - ④ 이동 동행, 식사 및 청소관리 등 일상생활을 지원하는 일상생활지원서비스
  - ⑤ 지역사회 내 다양한 민간자원을 연계하는 연계서비스
  - ⑥ 가족, 이웃 등과의 접촉이 거의 없거나 우울위험이 높은 노인을 대상으로 개별 맞춤형 상담 및 집단활동을 제공하는 특화서비스
  - ⑦ 사후관리가 필요한 대상자에게 서비스 종결 후 6개월간 반기별 1회 이상 방문, 분기별 1회 이상 유선통화 실시 등 정기적인 모니터링 및 자원연계를 해 주는 사후관리서비스
- 비용 부담 여부 - 무료



# 독거노인에 대한 사회보장제도



기본이념



현행 제도

## • 독거노인종합지원센터

### 노인복지법 제27조의3(독거노인종합지원센터)

- ① 보건복지부장관은 홀로 사는 노인에 대한 돌봄과 관련된 다음 각 호의 사업을 수행하기 위하여 독거노인종합지원센터를 설치·운영할 수 있다.
1. 홀로 사는 노인에 대한 정책 연구 및 프로그램의 개발
  2. 홀로 사는 노인에 대한 현황조사 및 관리
  3. 홀로 사는 노인 돌봄사업 종사자에 대한 교육
  4. 홀로 사는 노인에 대한 돌봄사업의 홍보, 교육교재 개발 및 보급
  5. 홀로 사는 노인에 대한 돌봄사업의 수행기관 지원 및 평가
  6. 관련 기관 협력체계의 구축 및 교류
  7. 홀로 사는 노인에 대한 기부문화 조성을 위한 기부금품의 모집, 접수 및 배부
  8. 그 밖에 홀로 사는 노인의 돌봄을 위하여 보건복지부장관이 위탁하는 업무
- ② 보건복지부장관은 제1항에 따른 독거노인종합지원센터의 운영을 전문 인력과 시설을 갖춘 법인 또는 단체에 위탁할 수 있다.
- ③ 그 밖에 독거노인종합지원센터의 설치·운영 등에 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.



# 독거노인에 대한 사회보장제도



기본이념



현행 제도

## ▶▶ 고독사 예방 및 관리에 관한 법률

- 2020. 3. 31. 제정, 2021. 4. 1.부터 시행

### 제2조(정의)

이 법에서 “고독사”란 가족, 친척 등 주변 사람들과 단절된 채 사회적 고립상태로 생활하던 사람이 자살·병사 등으로 임종하는 것을 말한다.

### 제3조(국민의 권리와 의무)

- ① 국민은 고독사 위험에 노출되거나 노출될 가능성이 있다고 판단되는 경우 국가 및 지방자치단체에 도움을 요청할 권리가 있다.
- ② 국민은 국가 및 지방자치단체가 수립·시행하는 고독사 예방정책에 적극 협조하여야 하며, 고독사 위험에 노출되거나 노출될 가능성이 있다고 판단되는 사람(이하 “고독사위험자”라 한다)을 발견한 경우에는 적절한 지원을 받을 수 있도록 조치를 취하여야 한다.



## 독거노인에 대한 사회보장제도

### 고독사 예방 및 관리에 관한 법률

- 국가 및 지방자치단체는 고독사위험자를 고독사 위험으로부터 적극 보호하기 위해 고독사 현황 파악, 고독사 예방 및 대응 등 각 단계에 필요한 정책을 수립·실행하여야 (제4조)
- 보건복지부장관은 5년마다 고독사 예방 기본계획을 세워야 (제5조)
- 보건복지부장관, 관계 중앙행정기관의 장 및 시·도지사는 매년 연도별 고독사 예방 시행계획을 수립·시행하여야 (제7조)
- 보건복지부장관은 5년마다 고독사 실태조사를 하고 고독사 통계를 작성하여야 (제10조)
- 보건복지부장관, 관계 중앙행정기관의 장 및 시·도지사는 고독사위험자의 조기 발견, 상담 및 치료를 위하여 필요한 조치를 하여야 (제14조 제2항)
- 위 조치에는 고독사위험자에게 필요한 서비스의 발굴 및 제공, 고독사위험자에 대한 심리 상담·치료, 그 밖에 고독사위험자의 조기 발견, 상담 및 치료를 위하여 필요한 조치가 포함되어야 (동 시행규칙 제3조)



## 독거노인에 대한 사회보장제도



기본이념



현행 제도

### ▶▶ 지방자치단체 조례

- 독거노인 지원 조례
- 독거노인종합지원센터 설치 및 운영 조례
- 고독사 예방 및 사회적 고립가구 지원을 위한 조례



## 독거노인에 대한 사회보장제도

### 청도군 독거노인 공동주거 운영 및 지원조례

- 독거노인 5인 이상이 공동으로 생활하는 공동주거를 등록하면, 군수가 공동주거에 대해 공과금, 난방비, 부식비 등 운영경비, 여가 프로그램 경비 등을 지원할 수 있도록 하는 내용

### 경상북도 독거노인 지원에 관한 조례

- 경상북도 내 독거노인 실태조사, 지원계획 수립·시행, 시·군에 대한 지원, 지원사업(독거노인생활관리사 파견 사업, 독거노인·중증장애인 응급안전서비스 통합 운영 사업, 노인돌보미바우처 지원, 단기 가사·활동지원 서비스, 건강음료배달 및 안부묻기, 독거노인공동거주의 집 설치 및 운영, 독거노인생활관리사 교육 및 연수, 독거노인 사회안전망 구축 및 연수, 그 밖에 도지사가 필요하다고 인정되는 사업)에 대해 규정

### 부산광역시 독거노인 지원 조례

- 지원계획, 실태조사, 지원사업(안전지원 서비스, 사회참여서비스, 생활교육서비스, 일상생활지원서비스, 연계서비스, 응급안전서비스, 지원사업 종사자에 대한 관리·지원, 그 밖에 독거노인의 생활안정을 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 사업), 독거노인종합지원센터 설치·운영, 무연고자에 대한 지원, 명절위로금에 대한 내용





## 독거노인에 대한 사회보장제도

### 서울특별시 노원구 독거노인 고독사 예방을 위한 민간자원 활용 및 지원 조례

- 노원구청장에게 독거노인 지원을 위해 사회보장에 민간부문의 참여를 유도할 수 있도록 정책을 개발·시행하고 그 여건을 조성할 책무를 부여 (제3조)
- 독거노인을 위한 사회보장에 민간의 참여를 유도하기 위해 독거노인의 안부 확인과 지원을 위해 정기적으로 가정을 방문하는 민간에 대한 지원사업, 자원봉사, 기부 등 나눔의 활성화를 위한 각종 지원사업, 사회복지정책의 시행에 있어 민간과의 상호협력체계 구축을 위한 지원사업, 무연고 독거노인으로 돌아가신 분에 대한 장례 절차를 무상으로 지원하는 사업, 그 밖에 사회보장에 관련된 민간의 참여를 유도하는 데에 필요한 사업이 포함된 계획을 수립하여 시행할 수 있도록 하며(제4조)
- 독거노인에 대한 고독사 예방사업을 체계적으로 추진하기 위하여 민관 협력 고독사 예방체계가 구축될 수 있도록 노력하도록 하고, 민간에 대해 경비나 업무수행을 위한 지원을 할 수 있도록 하고 있다(제5조).

### 부산광역시 고독사 예방 및 사회적 고립가구 지원을 위한 조례

- 시장이 고독사 예방 및 사회적 고립가구 지원을 위하여 종합 상담 및 심리 치료 지원, 정기적인 안부 확인 및 응급호출 지원, 방문간호 서비스 및 긴급의료 지원, 반찬 지원 및 건강음료 지원, 사회적 관계 형성 지원, 첨단기술 등을 활용한 안전관리 체계 구축·운영 지원, 무연고 사망자 장례 지원, 지역사회 민간복지 자원 발굴·연계 서비스, 고독사 예방 홍보 및 교육, 그 밖에 고독사 예방 및 사회적 고립가구 지원을 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 사업을 추진할 수 있다고 보다 구체적으로 규정하고 있는 점, 고독사예방위원회를 설치할 수 있도록 하고 있는 점이 노원구 조례에 비해 진일보

- 사회보장급여의 이용·제공 및 수급권자 발굴에 관한 법률 – 독거노인에 대한 별도의 발굴 또는 지원을 위한 정보 처리에 대한 규정 부재
- 독거노인에게 사회보장제도의 접근을 연계해 주는 지원을 강화하는 조치 필요
- 노인맞춤돌봄서비스에서 독거노인의 특유한 사정이 몰각될 우려
- 노인맞춤돌봄서비스에서 독거노인의 수급권자로서의 권리 주체성
- 노인맞춤돌봄서비스의 서비스 및 보호조치의 구체적인 내용에 대한 법률 규율 필요





감사합니다!